Uchwała nr V/90/2015
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 2 lipca 2015 roku
w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez Gminę Piątek
kredytu długoterminowego zaciąganego
na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) i art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1.Roman Drozdowski - przewodniczący
2.Wojciech Newereńczuk - członek
3.Paweł Dobrzyński - członek

uchwala, co następuje:

Wyraża opinię pozytywną, co do możliwości spłaty długoterminowego kredytu zaciąganego przez Gminę Piątek w wysokości 809.306,09 zł (słownie: osiemset dziewięć tysięcy trzysta sześć złotych i 9/100) z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów, z zastrzeżeniem zawartym w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

W dniu 8 czerwca 2015 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Piątek, o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty kredytu zaciąganego przez Gminę Piątek w wysokości 809.306,09 zł, z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów. W myśl regulacji wynikających z art. 212 ust.2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, Rada Gminy Piątek upoważniła Wójta Gminy do zaciągania kredytów, o których mowa w art. 89 ust.1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Działając w granicach upoważnienia określonego w § 14 Uchwały nr IV/15/15 Rady Gminy Piątek z dnia 9 stycznia 2015 roku w sprawie uchwalenia budżetu na rok 2015 - Wójt Gminy Piątek, na podstawie Zarządzenia nr 28/2015 z dnia 2 czerwca 2015 roku, postanowił o zaciągnięciu kredytu w kwocie 809.306,09 zł, którego spłata nastąpi w latach 2016-2020.

Opinia Składu Orzekającego o możliwości spłaty zaciąganego kredytu wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą uchwały budżetowej, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust.1 pkt 6 w zw. z art. 89 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych oraz prognozy kwoty długu stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej Gminy Piątek na lata 2015 - 2020. Działaniem swym Wójt Gminy Piątek wypełnił dyspozycję art. 89 ust.1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów, bowiem zaciągany kredyt mieści się w ustalonym przez Radę Gminy Piątek limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów na spłatę zaciągniętych w latach poprzednich zobowiązań z tytułu kredytów.

Z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej wynika, że dług Gminy Piątek na koniec roku 2015, przy założeniu osiągnięcia dochodów na poziomie założonym w prognozie, kształtować się będzie na poziomie 15,39% planowanych dochodów budżetu ogółem.

Mając na względzie obowiązujące zasady liczenia dopuszczalnego poziomu obciążeń budżetu spłatami rat z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek, wyemitowanych obligacji i potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń, określone w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, Skład Orzekający przy wydaniu niniejszej opinii wziął pod uwagę dane wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Piątek (*ze zmianami dokonanymi do dnia 25 marca 2015 roku*), w tym dotyczące prognozy kwoty długu na lata 2015-2020, z których wynika, że obciążenie budżetu spłatami rat z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań nie przekroczy wskaźnika, liczonego na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych. W prognozie przyjęto założenie, że począwszy od roku 2016 nie będą zaciągane nowe zobowiązania zaliczane do długu publicznego, a spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (nadwyżki budżetowej), która powstanie *de facto* z nadwyżki operacyjnej. **Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w latach 2015-2017 poziom obciążenia budżetów spłatą długu oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego**. Wskaźnik maksymalny wyliczony dla roku 2015, w oparciu o dane dotyczące wykonania dochodów i wydatków budżetu za lata 2012-2014, kształtuje się na poziomie 7,27%, przy obciążeniu budżetu spłatą długu na poziomie 7,06% prognozowanych na ten rok dochodów ogółem. W latach 2016-2017 relacja ta kształtować się będzie następująco: 5,88%/5,54% oraz 6,60%/5,52%. Zatem możliwość spłaty długu obciążona jest ryzykiem i wymaga pełnej realizacji przez Gminę dochodów zarówno bieżących, jak i majątkowych, utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz wypracowania planowanych nadwyżek operacyjnych. W przypadku, gdyby założenia przyjęte w prognozie nie były osiągane może pojawić się konieczność skorygowania prognozowanych wielkości, w tym poprzez wprowadzenie

oszczędności na wydatkach bieżących, ograniczenie wydatków majątkowych, czy też wydłużenie okresu spłaty istniejącego zadłużenia.

Stosownie do ustaleń zawartych powyżej Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Roman Drozdowski