

UCHWAŁA NR XIX/117/20
RADY MIEJSKIEJ W PIĄTKU

z dnia 15 maja 2020 r.

w sprawie udzielenia odpowiedzi na skargę wniesioną do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego
w Łodzi

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713 t.j.) oraz art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2018 r. poz. 1302) uchwała się, co następuje:

§ 1. Postanawia się wnieść do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi odpowiedź na skargę złożoną przez Prokuratora Rejonowego w Łęczycy na uchwałę NR XI/55/19 Rady Gminy Piątek z dnia 2 października 2019 r. zmieniającą Uchwałę Nr XLI/224/2018 Rady Gminy Piątek z dnia 20 lipca 2018r. w sprawie regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w przedszkolu i szkołach prowadzonych przez Gminę Piątek.

§ 2. Upoważnia się Burmistrza Piątku do podejmowania wszelkich czynności w toku postępowania przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Łodzi, w tym do udzielenia pełnomocnictwa radcy prawnemu do reprezentowania Rady Miejskiej w Piątku w postępowaniu przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Łodzi, w przypadku wniesienia skargi kasacyjnej – przed Naczelnym Sądem Administracyjnym.

§ 3. Zobowiązuje się Burmistrza Piątku do przekazania skargi wraz z aktami sprawy do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi.

§ 4. Treść odpowiedzi na skargę stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Przewodniczący Rady
Miejskiej w Piątku


mgr inż. Daniel Gorący

Uzasadnienie

W dniu 7 kwietnia 2020 r. wpłynęła do Urzędu Miasta Piątek skarga Prokuratora Rejonowego w Łęczycy znak PR Pa 52.2020 z dnia 3 kwietnia 2020 roku adresowana do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi, zaskarżająca uchwałę NR XI/55/19 Rady Gminy Piątek z dnia 2 października 2019 r. zmieniającą Uchwałę Nr XLI/224/2018 Rady Gminy Piątek z dnia 20 lipca 2018r. w sprawie regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w przedszkolu i szkołach prowadzonych przez Gminę Piątek, zarzucając naruszenie art. 4 ust. 1 i art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2016 r. poz. 296 z późn. zm.), poprzez określenie w § 2 uchwały, iż wchodzi ona w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego z mocą obowiązującą od dnia 1 września 2019 r., w następstwie czego istnieją rozbieżności w zakresie wejścia w życie uchwały, a nadto uchwała obowiązuje z mocą wsteczną, co uznać należy, według skarżącego za sprzeczne z zasadami demokratycznego państwa prawnego, a w konsekwencji o stwierdzenie nieważności zaskarżonej uchwały w zakresie sformułowania w § 2 uchwały „z mocą obowiązującą od dnia 1 września 2019 r.” Wnosząc o oddalenie skargi strona przeciwna podnosi:

1. Do uchwały NR XI/55/19 Rady Gminy Piątek z dnia 2 października 2019 r. zmieniającej Uchwałę Nr XLI/224/2018 Rady Gminy Piątek z dnia 20 lipca 2018r. w sprawie regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w przedszkolu i szkołach prowadzonych przez Gminę Piątek organ nadzoru nie wniósł żadnych uwag merytorycznych oraz prawnych.

2. Przedmiotowa uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego z dnia 10 października 2019 r. poz. 5419.

3. Z dniem 1 września 2019 r. wszedł w życie nowododany art. 34a Karty Nauczyciela, który gwarantuje, że minimalna wysokość dodatku funkcyjnego z tytułu sprawowania funkcji wychowawcy klasy wynosi 300 zł. Jednocześnie weszło w życie zmienione brzmienie art. 30 ust. 10 Karty Nauczyciela, upoważniającego organ prowadzący szkołę do uchwalenia wyższej kwoty tego dodatku. Zgodnie z art. 30 ust. 10a podwyższenie minimalnej kwoty dodatku następuje w trybie art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela. Zatem z dniem 1 września 2019 r. uchwała Rady Gminy Piątek, ustalająca przedmiotowy dodatek w wysokości niższej niż 300 zł, utraciła w tym zakresie obowiązującą moc i powinna być zmieniona. W takim przypadku ma zastosowanie wprost art. 34a ust. 2 Karty Nauczyciela.

4. Wątpliwym było objęcie dodatkiem funkcyjnym z tytułu sprawowania funkcji wychowawcy klasy nauczycieli opiekujących się oddziałem przedszkolnym. Dopiero publikacja w dniu 22 sierpnia 2019 r. w Dzienniku Ustaw rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 14 sierpnia 2019 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od prac (Dz.U. 2019, poz. 1587) rozstrzygnęła tą kwestię.

5. Konieczne stało się uzyskanie opinii związku zawodowego o projekcie przedmiotowej uchwały, wynikającej z Art. 30 ust. 6a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciel oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 263). Wniosek do związku zawodowego został skierowany dnia 26 sierpnia 2019, a opinia wpłynęła 03 września 2019 r.

6. W przedmiotowej sprawie zaistniała więc przesłanka do skorzystania przez organ stanowiący Gminy Piątek z możliwości wynikających z Art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 146 z późn. zm.), ponieważ Rada Gminy Piątek nie mogła podjąć uchwały w terminie wcześniejszym (uchwała 66/K/09 z dnia 18 marca 2009 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, Lex nr 1725298). Uchwała rady gminy w sprawie przyjęcia regulaminu wynagradzania nauczycieli, która została ogłoszona w wojewódzkim dzienniku urzędowym wchodzi w życie zgodnie z Art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2016 r. poz. 296 z późn. zm.) po upływie czternastu dni od dnia jej ogłoszenia. Regulamin wprowadzony został uchwałą rady gminy i ogłoszony w dzienniku urzędowym z dnia 10 października 2019 r. poz. 5419. Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 19 listopada 2000 r. II FSK 1272/09, Lex nr 745594 stwierdził, że wsteczna moc prawa może dotyczyć ewentualnie tylko przyznania praw, co ma miejsce w niniejszej sprawie tj. przyznania nauczycielowi, któremu powierzono sprawowanie funkcji wychowawcy klasy, dodatek funkcyjnego z tytułu sprawowania funkcji wychowawcy klasy. Z powyższego względu, mając na uwadze wyżej przedstawiony stan faktyczny nie można przypisać organowi stanowiącemu Gminy Piątek opieszałości w podjęciu uchwały oraz negować terminu jej wejścia w życie, a skarga winna ulec oddaleniu.